**ACUERDO QUE EMITE EL CONSEJO ESTATAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE TABASCO, MEDIANTE EL CUAL SE DA RESPUESTA A LA SOLICITUD FORMULADA POR YOLANDA GONZÁLES CHABLÉ, ASPIRANTE A LA CANDIDATURA INDEPENDIENTE A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE CENTRO CON MOTIVO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023 - 2024**

Para efectos del presente acuerdo se usarán las abreviaturas y definiciones siguientes:

|  |  |
| --- | --- |
| **Consejo Estatal:** | Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco. |
| **Constitución Federal:** | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. |
| **Constitución Local:** | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco. |
| **INE:** | Instituto Nacional Electoral. |
| **Instituto:** | Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco. |
| **Ley Electoral:** | Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco. |
| **Ley General:** | Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. |
| **Lineamientos para la verificación:** | Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de las candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local 2023 – 2024 mediante el uso de la aplicación móvil “APOYO CIUDADANO-INE”, |
| **Lineamientos:** | Lineamientos para la postulación y registro de candidaturas independientes con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2023 – 2024 |
| **Proceso Electoral:** | Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024. |
| **Reglamento de Elecciones:** | Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral. |
| **Sala Superior:** | Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. |
| **Secretaría Ejecutiva:** | Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco. |

## Homologación de plazos y fechas en los Procesos Electorales Locales Concurrentes

El 20 de julio de 2023, el Consejo General del INE aprobó la resolución INE/CG439/2023 mediante la cual, en ejercicio de su facultad de atracción, determinó la homologación de las fechas para la conclusión del período de precampañas, así como recabar el apoyo de la ciudadanía de las personas aspirantes a candidaturas independientes, en los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2023 – 2024.

## Plan Integral y Calendario de Coordinación

En la fecha que antecede, el Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG446/2023 relativo al Plan Integral y los Calendarios de Coordinación de los Procesos Electorales Locales concurrentes con el Federal 2023 – 2024, determinando las actividades y plazos que deberán observar de forma conjunta con los organismos electorales para el desarrollo de sus respectivos procesos electorales.

## Lineamientos para la verificación

El 25 de agosto de 2023, el Consejo General del INE emitió el acuerdo INE/CG494/2023 por el que se aprobaron los Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de las candidaturas independientes en el Proceso Electoral Local 2023 – 2024 mediante el uso de la aplicación móvil “Apoyo Ciudadano-INE”.

## Lineamientos para candidaturas independientes

El 29 de septiembre de 2023, el Consejo Estatal mediante acuerdo CE/2023/022 aprobó los Lineamientos que tienen como propósito establecer las reglas, criterios y procedimientos a los que deberán ajustarse las personas que pretendan postularse bajo las modalidades de candidaturas independientes.

## Inicio del Proceso Electoral

El 6 de octubre de la presente anualidad, el Consejo Estatal de conformidad con el artículo 111 de la Ley Electoral declaró el inicio del Proceso Electoral por el que se renovarán los cargos relativos a la Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales, Presidencias Municipales y Regidurías.

## Período de obtención del apoyo de la ciudadanía

En ejercicio de la facultad de atracción, el 20 de julio de 2023, el Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG446/2023 relativo al Plan Integral y los calendarios de coordinación de los Procesos Electorales Locales concurrentes con el Federal 2023 – 2024, por lo que, homologó los plazos para la obtención del apoyo de la ciudadanía; y en consecuencia el Consejo Estatal aprobó el acuerdo CE/2023/021 relativo al calendario electoral del propio Instituto, estableciendo que, el período para que las personas aspirantes a una candidatura independiente a la Gubernatura del Estado obtengan el apoyo de la ciudadanía, **iniciaría el 15 de noviembre de 2023 y concluiría el 3 de enero de 2024.**

## Convocatoria para la renovación del Poder Ejecutivo, Legislativo y los Ayuntamientos

El 20 de octubre de 2023, mediante acuerdo CE/2023/035, el Consejo Estatal expidió la convocatoria para renovar a las y los integrantes de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y los Ayuntamientos del Estado, con motivo del Proceso Electoral.

## Jornada Electoral

En términos del artículo 27 numeral 1 de la Ley Electoral las elecciones ordinarias deberán celebrarse el primer domingo del mes de junio del año que corresponda. Por lo que, en el caso del Proceso Electoral la jornada electoral se realizará el 2 de junio de 2024.

# Considerando

## Fines del Instituto

Que, de conformidad con los artículos 9 apartado C, fracción I de la Constitución Local, 3 numeral 3, 100 y 102 numeral 1 de la Ley Electoral, el Instituto es un organismo público local de carácter permanente, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, cuyas actuaciones se rigen por los principios de certeza, legalidad, independencia, inclusión, imparcialidad, máxima publicidad, transparencia, rendición de cuentas, objetividad, paridad, interculturalidad y las realizarán con perspectiva de género y enfoque de derechos humanos.

De acuerdo con el artículo 101 de la Ley Electoral, el Instituto tiene como finalidades: contribuir al desarrollo de la vida pública y democrática en el estado de Tabasco; preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos; asegurar a las ciudadanas y ciudadanos el ejercicio de sus derechos políticos electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a las y los integrantes de los poderes Legislativo, Ejecutivo y los Ayuntamientos del Estado; velar por la autenticidad y efectividad del voto; llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar en la difusión de la educación cívica y de la cultura democrática; garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral; y, organizar o coadyuvar a la realización de los ejercicios de consultas populares y demás formas de participación ciudadana, de conformidad con lo que dispongan las leyes.

## Órgano Superior de Dirección del Instituto

Que, de acuerdo con el artículo 106 de la Ley Electoral, el Consejo Estatal es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar que los principios de certeza, legalidad, independencia, máxima publicidad, imparcialidad, objetividad y paridad de género, guíen todas las actividades del Instituto.

## Integración del Órgano de Dirección Superior

Que, los artículos 99 de la Ley General y 107, numeral 1 de la Ley Electoral, disponen que el Consejo se integrará por una Consejera o un Consejero Presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con voz y voto; la Secretaria o el Secretario Ejecutivo y una o un representante por cada partido político con registro nacional o estatal, quienes concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz.

## Competencia del Consejo Estatal

Que, de conformidad con el artículo 115 numeral 1 fracciones XII y XV de la Ley Electoral, el Consejo Estatal es competente para orientar a las ciudadanas y ciudadanos en la entidad para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales y llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral; asimismo, en términos del artículo 288 numeral 3 del ordenamiento señalado, es competente para realizar ajustes a los plazos establecidos para garantizar los actos tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía.

Acorde a lo anterior, el artículo 115, numeral 2 de la Ley Electoral, señala que, para el debido ejercicio de las facultades y atribuciones del Instituto, derivados de caso fortuito o causa de fuerza mayor; o en situaciones de falta o insuficiencia de previsión normativa o reglamentaria, el Consejo Estatal podrá dictar los acuerdos necesarios que resulten pertinentes para garantizar el oportuno y adecuado cumplimiento de las funciones que corresponda, siempre en apego a sus facultades y a los principios rectores de la función electoral.

## Derecho de la ciudadanía a postularse de manera independiente a cargos de elección popular

Que, de conformidad con los artículos 35 fracción II de la Constitución Federal, 7 fracción I y 9 apartado “A” fracción II de la Constitución local, es un derecho de la ciudadanía votar en las elecciones populares y solicitar por sí misma su registro como candidatas o candidatos de manera independiente a cargos de elección popular por el principio de mayoría relativa. cumpliendo con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación

Además, en términos del artículo 116 fracción IV, incisos k) y p) de la Constitución Federal y 9 apartado “A” fracción III de la Constitución local, conforme a las bases establecidas en la propia Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los estados en materia electoral garantizarán que se regule el régimen aplicable a la postulación, registro, derechos y obligaciones de las personas candidatas independientes, garantizando su derecho al financiamiento público y al acceso a la radio y la televisión, fijando las bases y requisitos para que en las elecciones la ciudadanía solicite su registro como candidatas o candidatos para poder ser votados en forma independiente a todos los cargos de elección popular, en los términos del artículo 35 de la Constitución Federal.

## Regulación de las candidaturas independientes

Que, el artículo 280, numeral 4 de la Ley Electoral establece que, el derecho de la ciudadanía de solicitar su registro para cargos de elección popular de manera independiente a los partidos políticos se sujetará a los requisitos, condiciones y términos establecidos en la Constitución Federal, la Constitución local, la Ley General y en la propia Ley.

## Registro individual de candidaturas independientes

Que, de conformidad con el artículo 281, numeral 1 de la Ley Electoral, sólo se registrará una candidatura independiente para cada cargo de elección popular por el principio de mayoría relativa. El registro será individual, por fórmula o planilla, según corresponda.

De existir más de una persona aspirante, fórmula o planilla a un mismo cargo de elección popular, será registrada la que obtenga el mayor número de respaldos de la ciudadanía, en cantidad superior al porcentaje señalado para cada cargo, de acuerdo con lo que establece el numeral 2 del artículo en cita.

Asimismo, como lo establece el numeral 3 del artículo 281 de la Ley Electoral, las candidaturas independientes tendrán los mismos derechos y obligaciones que las postuladas por partidos políticos, con las particularidades y salvedades que la Ley Electoral establece.

## Requisitos para participar y registrarse en candidaturas independientes

Que, el artículo 282 numeral 1 de la Ley Electoral dispone que, la ciudadanía que cumpla con los requisitos, condiciones y términos de ley tendrá derecho a participar y, en su caso, a ser registrada en las candidaturas independientes para ocupar los siguientes cargos de elección popular:

1. Gobernador del Estado de Tabasco, y
2. Diputados y regidores por el principio de mayoría relativa.

## Proceso de selección de candidaturas independientes

Que, en términos del artículo 285 numeral 1 de la Ley Electoral el proceso de selección de candidaturas independientes comprende las etapas siguientes:

1. De la convocatoria;
2. De los actos previos al registro de candidaturas independientes;
3. De la obtención del apoyo de la ciudadanía, y
4. Del registro de candidaturas independientes.

## Convocatoria al proceso de selección de candidaturas independientes

Que, de acuerdo con el artículo 286 numerales 1 y 2 de la Ley Electoral, el apartado de la Convocatoria para las elecciones ordinarias, relativo a la ciudadanía interesada en postularse en las candidaturas independientes, deberá señalar los cargos de elección popular a los que pueden aspirar, los requisitos que deben cumplir, la documentación comprobatoria requerida, la fecha de inicio del plazo para recabar el apoyo de la ciudadanía correspondiente, los topes de gastos que pueden erogar y los formatos para ello, siendo obligación del Instituto, dar amplia difusión a su contenido.

## Actos previos al registro de candidaturas independientes

Que, el artículo 287 numerales 1 y 2 de la Ley Electoral dispone que, la ciudadanía que pretenda postular su candidatura independiente a un cargo de elección popular del orden local deberá informarlo al Instituto por escrito en el formato que éste determine. En todo caso, la manifestación de la intención para postular una candidatura independiente a la Gubernatura, diputaciones y regidurías se realizará a partir del día siguiente al en que se emita la Convocatoria y hasta la fecha señalada como inicio del periodo para recabar el apoyo de la ciudadanía, ante la persona titular de la Secretaría Ejecutiva.

Además, conforme al numeral 3 del artículo en cita, una vez hecha la comunicación que antecede y recibida la constancia respectiva, las y los ciudadanos adquirirán la calidad de aspirantes. Dicha constancia se entregará a todas las personas aspirantes que hayan cumplido los requisitos de ley, dentro de los dos días anteriores al señalado como inicio del periodo para recabar el apoyo de la ciudadanía.

## Requisitos adjuntos a la manifestación de intención

Que, el artículo 287 de la Ley Electoral, pero en sus numerales 4, 5 y 6, señalan que, con la manifestación de intención, la persona aspirante a una candidatura independiente deberá presentar la documentación que acredite la creación de una persona jurídico-colectiva constituida en asociación civil, la cual deberá tener el mismo tratamiento que un partido político en el régimen fiscal.

En ese tenor, el Instituto Estatal establecerá el modelo único de estatutos de la asociación civil. De la misma manera, la persona solicitante deberá acreditar su alta ante el Sistema de Administración Tributaria y anexar los datos de las cuentas bancarias abiertas a nombre de la persona jurídico-colectiva para recibir el financiamiento público y privado correspondiente, conforme a los lineamientos, reglas y criterios que establezca el INE.

Adicionalmente, la asociación civil deberá estar constituida con por lo menos la persona aspirante a la candidatura independiente, su representante legal y la persona encargada de la administración de los recursos de la candidatura independiente.

## Actos tendentes para recabar u obtener el apoyo de la ciudadanía

Que, el artículo 288 numeral 1 de la Ley Electoral establece que, a partir del día siguiente de la fecha en que las personas obtengan la calidad de aspirantes, éstas podrán realizar actos tendentes a recabar el porcentaje de apoyo de la ciudadanía requerido, por medios diversos a la radio y la televisión, siempre que los mismos no constituyan actos anticipados de campaña.

De conformidad con el numeral 2 del artículo en cita, los actos tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía, se sujetarán a los siguientes plazos, según corresponda:

1. Las personas aspirantes a la candidatura independiente para la Gubernatura del Estado contarán con cincuenta días; y
2. Las personas aspirantes a las candidaturas independientes para las diputaciones o regidurías contarán con treinta días.

Ahora bien, el artículo 289 numeral 1 del ordenamiento en cita, define a los actos tendentes a recabar el apoyo de la ciudadanía, como el conjunto de reuniones públicas, asambleas, marchas y todas aquellas actividades dirigidas a la ciudadanía en general, en el ámbito del estado, distrito o municipio, según corresponda, que realizan las personas aspirantes con el objeto de obtener el apoyo de la ciudadanía en los porcentajes requeridos.

## Uso de la aplicación móvil

Que, en términos del artículo 15 de los Lineamientos, las personas aspirantes a candidaturas independientes para obtener o recabar el apoyo de la ciudadanía de las personas aspirantes a candidaturas independientes, así como para llevar un registro de las personas auxiliares de éstas y verificar el estado registral de la ciudadanía que les respalda, utilizarán la herramienta tecnológica implementada por el INE de acuerdo con los Lineamientos que al efecto emita.

Además, deberán sujetarse a: los procedimientos para el uso de la aplicación móvil para recabar el apoyo de la ciudadanía, la forma en que la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE remitirá los resultados de la compulsa a los organismos electorales para verificar el porcentaje de apoyo de la ciudadanía obtenido por cada persona aspirante, el ejercicio de la garantía de audiencia de las personas aspirantes a candidaturas Independientes, los procedimientos de revisión y clarificación de los registros de apoyo de la ciudadanía, así como los criterios para no considerar válidos tales registros, de conformidad con los Lineamientos emitidos por el INE.

## Porcentajes de apoyo de la ciudadanía

Que, de conformidad con el artículo 16 de los Lineamientos y conforme a las razones expuestas en el acuerdo CE/2023/022, las personas que aspiren a una candidatura independiente deberán obtener el apoyo o respaldo ciudadano, según el cargo al que aspire, de conformidad con lo siguiente:

1. Para la candidatura a la Gubernatura del Estado de Tabasco, el apoyo o respaldo ciudadano deberá contener, cuando menos, la firma de una cantidad de personas ciudadanas equivalente al **2% (dos por ciento)** del padrón electoral del Estado con corte al 31 de agosto del año previo al de la elección;
2. Para las candidaturas a diputaciones de mayoría relativa, la cédula de respaldo deberá contener, cuando menos, la firma de una cantidad de personas ciudadanas equivalente al **2% (dos por ciento)** del padrón electoral correspondiente al distrito de que se trate, con corte al 31 de agosto del año previo al de la elección; y
3. Para las candidaturas a presidencias municipales y regidurías de mayoría relativa, la cédula de respaldo deberá contener, cuando menos, la firma de una cantidad de personas ciudadanas equivalente al **2% (dos por ciento)** del padrón electoral correspondiente al municipio de que se trate con corte al 31 de agosto del año previo al de la elección.

## Verificación del porcentaje de apoyo de la ciudadanía

Que, el artículo 302 de la Ley Electoral dispone que, una vez que se cumplan los demás requisitos establecidos en esta Ley, el Instituto solicitará al INE que, por conducto de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores verifique que se haya reunido el porcentaje de apoyo de la ciudadanía que corresponda según la elección de que se trate, constatando que las y los ciudadanos aparecen en el padrón electoral que corresponda. Dicha verificación se ajustará a los lineamientos que, en su caso, emita el INE, o al convenio que al efecto se celebre entre ambas instituciones.

En ese tenor, el artículo 290 numeral 1 del Reglamento de Elecciones dispone que el procedimiento técnico-jurídico para verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo de la ciudadanía requerido, según el tipo de elección, será el que se establezca en los lineamientos aprobados para tal efecto, en el que se priorizará la utilización de medidas tecnológicas avanzadas al alcance del INE; lo anterior, a efecto de dotar de certeza el proceso de verificación.

Conforme al numeral 2 del artículo citado, en los lineamientos correspondientes se señalarán las instancias, los plazos, el procedimiento para recabar el apoyo de la ciudadanía, la presentación ante la autoridad electoral, el procedimiento que se seguirá para verificar el porcentaje de apoyo presentado, el derecho de audiencia de las y los aspirantes, así como los criterios para no computar dicho apoyo.

## Solicitud de la aspirante a candidatura independiente

Que, el 3 de enero de 2024, Yolanda Gonzáles Chablé, aspirante a la candidatura independiente a la Presidencia Municipal de Centro, presentó escrito manifestando su inconformidad respecto al proceso de selección de candidaturas independientes, solicitando la ampliación del plazo para la obtención del apoyo de la ciudadanía, y en su caso, se le otorgue la candidatura señalada, en virtud de que no existe otra persona que aspire a obtener la candidatura para la que participa en el Proceso Electoral. Para ello basa su solicitud en los siguientes hechos:

1. La aspirante señala que la constancia que la acredita como aspirante a candidata independiente al cargo de Presidenta Municipal de Centro, le fue entregada hasta el 8 de diciembre de 2023, es decir, 3 días posteriores a la fecha establecida como límite para manifestar su intención de participar en una candidatura independiente.
2. Agrega que, reconocido el carácter de aspirante, hasta el 11 de diciembre de 2023 se le hizo entrega de la clave de identificación (ID) correspondiente, por lo que fue a partir de esta fecha que estuvo en posibilidad de registrar a las personas que la auxiliarían en la captación del apoyo de la ciudadanía.
3. Por otra parte, durante su recorrido en una localidad de la entidad, tuvo diversos problemas técnicos e inconsistencias relacionados con los equipos celulares y la señal de telefonía celular que le impidieron la operación adecuada de la herramienta tecnológica aprobada por el INE para la captación del apoyo de la ciudadanía.

A partir de estos hechos, la aspirante solicita la ampliación del plazo para la obtención del apoyo ciudadano, y en su caso, se le otorgue la candidatura independiente para el cargo a la Presidencia Municipal de Centro, en virtud de que no existe otra persona que aspire a obtener dicha candidatura.

## Respuesta a las solicitudes formuladas por el aspirante a la candidatura independiente

Que, sobre la base de las consideraciones anteriores, este Consejo Estatal considera que los argumentos expuestos por la aspirante no justifican la procedencia de la ampliación o prórroga del plazo para la obtención del apoyo de la ciudadanía solicitada; ni existe disposición legal que imponga el derecho a obtener una candidatura independiente, por el sólo hecho de ser la única aspirante.

En ese contexto, la Sala Superior de la interpretación de los artículos 1 y 35 fracción II de la Constitución Federal sostiene que cuando se actualicen circunstancias **particulares y extraordinarias que trasciendan al ejercicio del derecho a ser votado**, en su modalidad de registro de candidaturas de forma independiente y coloquen al aspirante en una posición de desventaja, éstas dan lugar a que se prorrogue el periodo para la obtención del apoyo de la ciudadanía en un lapso adicional al equivalente al tiempo que estuvo impedido para recabarlo. Criterio que consta en la tesis IX/2019 con rubro: **“CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. PROCEDE LA AMPLIACIÓN DEL PLAZO PARA LA OBTENCIÓN DEL APOYO CIUDADANO CUANDO POR CAUSAS AJENAS AL ASPIRANTE NO GOZA DE LA TOTALIDAD DEL MISMO”.**

Así, la Sala Superior ha sostenido que, las autoridades electorales deben interpretar y aplicar la normativa aplicable a la obtención del apoyo de la ciudadanía, de tal forma que, se atiendan a las circunstancias particulares y extraordinarias que concurren con el aspirante, a fin de que éste cuente con el plazo íntegro que determine el propio organismo electoral para recolectar los apoyos ciudadanos correspondientes[[1]](#footnote-1).

Es decir, si durante la fase de recolección de apoyo de la ciudadanía surgen hechos o situaciones ajenas al aspirante a la candidatura independiente que le impidan contar con la totalidad del plazo legalmente establecido para recabarlo, en contravención a su derecho de participar plenamente y en condiciones de igualdad, es procedente interpretar y aplicar de la manera más favorable a la persona el marco normativo respectivo a fin de reparar la violación a su derecho.

Sobre esa base, este órgano electoral no advierte que los días festivos y las probables lluvias que afecten la entidad constituyan una circunstancia extraordinaria que le cause afectación de manera objetiva o lo coloque en una posición de desventaja, pues tales aspectos no trastocan o interrumpen el período que la ley les concede a las personas aspirantes a una candidatura independiente para obtener el apoyo de la ciudadanía; máxime que, en materia electoral, todos los días y horas son hábiles; y en el segundo supuesto, se trata de un acto incierto o imprevisible, por lo que, a la fecha no se traduce en una afectación material y directa en perjuicio del aspirante.

En efecto, conforme al artículo 288 numeral 2, fracción II de la Ley Electoral, las personas aspirantes a candidaturas independientes para los cargos de Diputaciones o Regidurías, cuentan con treinta días para recabar u obtener el apoyo de la ciudadanía que establece los artículos 290 numerales 3 y 4 del ordenamiento señalado y 16 de los Lineamientos.

En el caso particular y conforme a las constancias que integran el expediente de la aspirante Yolanda Gonzáles Chablé se advierte que la manifestación de intención la presentó **el 5 de diciembre de 2023 a las 17:55 horas** (diecisiete horas con cincuenta y cinco minutos); no obstante, debido a la inconsistencia derivada de la revisión hecha por la Coordinación de Prerrogativas y Partidos Políticos, el 5 de diciembre de 2023, la Secretaría Ejecutiva mediante oficio SE/1520/2023 la requirió para que en un plazo de 48 horas subsanara la omisión, en su caso.

En ese contexto, fue hasta las 13:52 horas (trece horas con dieciséis minutos) del 6 de diciembre de 2023, que Yolanda Gonzáles Chablé regularizó su situación, mediante escrito presentado ante el Instituto; es decir, lo hizo una vez iniciado el período de captación del apoyo de la ciudadanía. En ese contexto, fue hasta el 8 de diciembre de 2023 que se le hizo entrega de la constancia que la acredita como aspirante.

Cabe destacar que, en el momento de la entrega de dicha constancia, se les hizo entrega también de un CD que contenía los lineamientos, acuerdos y tutoriales para facilitar la comprensión de toda la información relativa al proceso de Candidaturas independientes, tales como: uso del portal web y uso de la aplicación móvil para la recaudación del apoyo ciudadano, videos tutoriales y números de apoyo de personal del INE destinado para brindar ayuda.

Adicionalmente, en la fecha señalada, en virtud de la entrega tardía por parte de la aspirante del aviso de privacidad que exige el numeral 118 de los Lineamientos de Verificación, es que se materializó su registró en el portal web[[2]](#footnote-2) (Sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos del INE).

En esa tesitura, conforme al artículo 8 inciso e) de los Lineamientos de Verificación corresponde a este Instituto el alta de la aspirante a una candidatura independiente en el portal web; para ello, el artículo 10 de los Lineamientos de Verificación establece que las personas aspirantes tienen la obligación de proporcionar al organismo electoral los datos que se le requieran para tener acceso al portal mencionado.

De la interpretación a las disposiciones señaladas se advierte que, para que esta autoridad realice el alta en el portal web se requieren dos elementos: a) que la persona interesada adquiera la calidad de aspirante; y, b) una vez que adquieran la calidad de aspirante, deberán proporcionar los datos e información para tal efecto.

En el caso de los auxiliares, el artículo 10 de los Lineamientos de Verificación refiere que el alta en el portal web de las personas que fungirán como auxiliares para la captación del apoyo de la ciudadanía es obligación de las personas aspirantes de conformidad con lo establecido en el Protocolo y los Manuales de Usuario.

Ahora bien, respecto a la entrega tardía de la constancia, el artículo 12 de los Lineamientos señala que, una vez recibida la documentación, la Secretaría Ejecutiva verificará dentro de las 24 horas siguientes que la manifestación de intención se encuentre integrada conforme a lo establecido en el propio Lineamiento.

Si de la revisión efectuada resulta que la ciudadana o ciudadano interesado no acompañó la documentación e información completa, la Secretaría Ejecutiva requerirá a la ciudadana o ciudadano interesado para que, en un término de 48 horas siguientes al requerimiento remita la documentación o información faltante.

De no recibirse respuesta al requerimiento dentro del plazo señalado, o que en este no se remita la documentación o información solicitada, la manifestación de intención será desechada. La ciudadana o el ciudadano interesado, podrá presentar una nueva manifestación de intención, siempre y cuando se exhiba dentro de los plazos establecidos en la Convocatoria correspondiente.

Con base en lo anterior se desprende que, la presentación de la manifestación de intención se presentó al límite del plazo establecido para tal efecto y las omisiones en que incurrió la propia aspirante fueron las causas que motivaron la entrega extemporánea de la constancia que lo acredita con tal calidad; pues en términos de los artículos 287 numeral 3 de la Ley Electoral y 13 de los Lineamientos, la Secretaría Ejecutiva expedirá la constancia respectiva, una vez que la manifestación de intención de las y los interesados cumpla con los requisitos establecidos en la propia Ley Electoral.

En ese tenor, no se trató de una circunstancia extraordinaria que afecte su derecho, ni una omisión por parte del órgano electoral; en todo caso, la aspirante estuvo en posibilidad de manifestar su intención a partir del día siguiente en que este Consejo Estatal expidió la convocatoria para la renovación de los cargos de elección popular que corresponden a este Proceso Electoral; **no obstante, su presentación la realizó hasta el último día del plazo establecido e incumpliendo con la presentación total de la documentación que exigen las disposiciones legales,** pues la aspirante fue omisa en anexar la copia simple de la credencial para votar con fotografía de la persona representante legal y de aquella encargada de la administración de los recursos.

Por otra parte, respecto a las presuntas fallas en el servicio de telefonía celular o la inestabilidad del servicio de internet que refiere la aspirante, este órgano electoral considera que no son aspectos que impidan su participación u obstaculicen su derecho político a participar en la contienda electoral, aunado a que no aportó elemento demostrativo que acredite tal circunstancia.

Como lo establece el artículo 35 de los Lineamientos para la verificación la aplicación está diseñada para captar el apoyo de la ciudadanía fuera de línea, **es decir, sin conexión a Internet. Sólo se deberá contar con conexión a Internet en dos momentos: a) El primero cuando la persona auxiliar se registre en la APP para darse de alta; y, b) El segundo, al realizar el envío de los apoyos de la ciudadanía captados a los servidores del INE.**

Con la aprobación de ésta aplicación, se sustituyó la cédula de respaldo físico por una de formato electrónico con lo cual se prioriza uso de nuevas tecnologías y minimiza costos, de modo que la captura de datos es más eficiente, garantiza la seguridad de los datos personales y brinda certeza a la autoridad de que los mismos apoyos no se utilizaron por otras candidaturas independientes, o que se utilicen apoyos de personas inexistentes, evitando fraudes, así como la disminución del tiempo en que la autoridad administrativa electoral cuenta con la información relacionada con el cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía.

En ese tenor, la Sala Superior conforme a la jurisprudencia 11/2019 con rubro: **“CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA APLICACIÓN MÓVIL PARA RECABAR EL APOYO DE LA CIUDADANÍA ES VÁLIDA”** consideró que, de la interpretación sistemática de los artículos 371, 383, párrafo 1, inciso c), fracción VI, y 385, párrafo 2, inciso b), de la Ley General; y 290, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones, determinó **que las cédulas de respaldo ciudadano no necesariamente deben constar en un documento físico, por lo que es compatible la generación y resguardo de los apoyos en forma electrónica.** Por lo tanto, resulta válido que las autoridades administrativas electorales utilicen los avances tecnológicos disponibles e implementen mecanismos para dotar de mayor agilidad y certeza la obtención, resguardo y verificación de los apoyos emitidos en favor de quien aspira a una candidatura independiente, como lo es una aplicación móvil.

El referido órgano jurisdiccional destacó la validez de que las autoridades administrativas electorales utilicen los avances tecnológicos disponibles e implementen mecanismos para dotar de mayor agilidad y certeza la obtención, resguardo y verificación de los apoyos emitidos a favor de quien aspira a una candidatura independiente, como lo es una aplicación móvil; siempre que el método de obtención de la referida cédula no elimine requisitos previstos en la ley, debido a que la información requerida es la misma, con independencia de si se registra de manera física o electrónica.

Es por lo que, las fallas técnicas relacionadas con el servicio de telefonía no son cuestiones imputables a las autoridades electorales, en todo caso, la responsabilidad del INE se ciñe al diseño y operación de la aplicación móvil; no obstante, en el particular no se advierte irregularidad alguna por parte de ésta, ni se observa algún impedimento objetivo que dificulte el uso de la aplicación móvil establecida de manera específica para la obtención del apoyo de la ciudadanía, pues como se mencionó, existe la posibilidad de recabar éste y enviarlo dentro de las 24 horas siguientes a la conclusión del periodo de captación, pues incluso los servidores se encuentran en operación durante de manera ininterrumpida, de conformidad con los artículos 49 y 52 de los Lineamientos para la verificación. Aunado a lo anterior, dada la composición territorial de la entidad, entre las localidades más lejanas, el plazo de traslado no excede de 24 horas.

Finalmente, la aspirante solicita que se le otorgue de manera directa la candidatura independiente a la Presidencia Municipal de Centro en virtud de que no existe otra persona que participe por dicho cargo y con ello se le otorgará a la ciudadanía la oportunidad de votar por una vía alterna.

Al respecto, la Sala Superior en la jurisprudencia 16/2016 con rubro: **“CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. EL PORCENTAJE DE FIRMAS PARA SU REGISTRO, SE AJUSTA A LOS PRINCIPIOS DE NECESIDAD, IDONEIDAD Y PROPORCIONALIDAD”** estableció que, de los artículos 1, 35, fracción II y 116 fracción IV inciso e) de la Constitución Federal, se desprende que el ejercicio del derecho humano a ser votado a los cargos de elección popular por medio de las candidaturas independientes, podrá realizarse siempre que los aspirantes **“cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación”.**

Así, el propio órgano jurisdiccional estableció que el requisito consistente en la acreditación de un número o porcentaje determinado de firmas de apoyo a la candidatura independiente es necesario, porque al igual que las y los ciudadanos que son postulados por un partido político, quienes aspiran a ser registrados como independientes, deben demostrar que cuentan con el respaldo de la ciudadanía y, por ende, tienen la capacidad para contender y obtener la mayoría de votos para acceder al cargo público que se pretende; es idóneo, porque permite inferir que quien lo cumple, es una auténtica opción política en una contienda electiva y, por tanto, puede aspirar a obtener una mayoría significativa de votos y con ello, ocupar un puesto de elección popular; y es proporcional, porque evita la proliferación de candidaturas que no tengan viabilidad de competir en una contienda electoral y obtener el apoyo de la ciudadanía.

Lo anterior es así, debido a que el respaldo ciudadano tiene el propósito de acreditar, en forma fehaciente, si la candidatura independiente alcanzó o no a recabar el valor porcentual de apoyo del electorado señalado por la ley, el cual es requerido para participar en la contienda con un mínimo de competitividad que haga previsible su posibilidad de triunfar, pues tampoco sería lógico que se erogaran recursos públicos por la simple intención de contender, o sin ofrecer a la ciudadanía las pruebas irrefutables de que un importante número de personas estimó conveniente que la o el candidato luchara en la elección sin partido.

En ese sentido, de conformidad con los artículos 290 numeral 1 de la Ley Electoral y 16 fracción III de los Lineamientos el 2% (dos por ciento) del padrón electoral de la entidad con corte al 31 de agosto del año previo al de la elección que, como apoyo o respaldo de la ciudadanía, se exige a las personas que aspiren a la candidatura independiente a una Presidencia Municipal o Regiduría, constituye un requisito esencial y necesario, en términos del criterio jurisprudencial mencionado.

Conforme a lo anterior, este órgano electoral considera improcedente otorgar la prórroga del plazo para recabar u obtener el apoyo de la ciudadanía solicitada porYolanda Gonzáles Chablé en virtud de que sus argumentos no se tratan de circunstancias extraordinarias que le causen vulneración o afectación alguna a su derecho de obtener apoyo de la ciudadanía o que la coloque en una posición de desventaja durante el proceso de selección de candidaturas independientes; además de que el sólo hecho de que en la contienda no exista otra persona que participe o aspire en esa modalidad y para el cargo mencionado, no justifica el otorgamiento de la candidatura independiente a la Presidencia Municipal de Centro.

Sobre la base de las consideraciones señaladas, este Consejo Estatal emite el siguiente:

# Acuerdo

**Primero.** Se declara improcedente la solicitud de la ciudadana Yolanda Gonzáles Chablé, aspirante a la candidatura independiente a la Presidencia Municipal de Centro con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2023 – 2024 relativa a la prórroga para el período relativo a la obtención del apoyo de la ciudadanía y la asignación directa de la candidatura independiente.

**Segundo.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto para que, por conducto de la Coordinación de Vinculación con el Instituto Nacional Electoral notifique el presente acuerdo al citado organismo nacional, a través de su Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para los efectos correspondientes.

**Tercero.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 114 de la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco publíquese el contenido del presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado y en la página de internet del Instituto.

El presente acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria urgente efectuada el 04 de enero del año dos mil veinticuatro, por mayoría de votos de las y los Consejeros Electorales del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco: Dra. Rosselvy del Carmen Domínguez Arévalo, Licda. María Elvia Magaña Sandoval, M.D. Víctor Humberto Mejía Naranjo, Lic. Hernán González Sala, Lic. Vladimir Hernández Venegas, la Consejera Presidenta, Mtra. Elizabeth Nava Gutiérrez y el voto en contra del Consejero Mtro. Juan Correa López.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MTRA. ELIZABETH NAVA GUTIÉRREZ**  **CONSEJERA PRESIDENTA** |  | **LIC. JORGE ALBERTO ZAVALA FRÍAS**  **SECRETARIO DEL CONSEJO** |

1. SUP-JDC-50/2018 [↑](#footnote-ref-1)
2. De acuerdo con el artículo 1, inciso cc) de los Lineamientos de Verificación, el portal web es el Componente del Sistema de Captación de Datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos, que permite el registro de las personas aspirantes a Candidaturas Independientes por parte del organismo electoral, la administración del registro de personas auxiliares por parte de las personas aspirantes, así como la consulta de los reportes estadísticos y nominativos relacionados con los registros de apoyo de la ciudadanía, incluyendo los estatus del resultado de la revisión en Mesa de Control y el desahogo de Garantía de Audiencia. [↑](#footnote-ref-2)